



OTSUS

13.08.2024 nr 1-7/24-012-TI

**Üleriigilise raadioloo väljaandmine levipiirkonnas
26 MP Meedia OÜ-le, väljaandmisest keeldumine
Duo Media Networks OÜ-le**

Meediateenuste seaduse (edaspidi MeeTS) § 35 lg 1 p 2, § 35 lg 2, § 39 lg 1, § 40 lg-te 1 ja 5, § 43 ja § 44 lg 1 alusel ning arvestades raadiolubade taotluste hindamiseks moodustatud nõuandva komisjoni 26.06.2024 toimunud hindamiskoosoleku tulemusi,

annab välja

1. üleriigilise raadioloo levipiirkonnas nr 26 MP Meedia OÜ-le (reg. kood: 10915901, aadress: Põlva maakond, Põlva vald, Põlva linn, Kesk tn 39, 63308) programmi Kaguraadio edastamiseks,

määrab

2. MP Meedia OÜ programmi Kaguraadio üleriigilise raadioloo tingimused järgnevalt:
 - 2.1. programmi maht on 24 tundi ööpäevas, 168 tundi nädalas;
 - 2.2. programmi sõnasaated on eesti keeles;
 - 2.3. sõnasaadete osakaal programmis päevasel ajal (kell 06.00–19.00), millest on maha arvatud reklaami, otsepakkumise ja omasaadete tutvustuse maht, on vähemalt 20%;
 - 2.4. raadioprogrammis edastatavate muusikateoste kalendrikuu mahust on Eesti autorite loodud muusikateoste osa vähemalt 30%, millest vähemalt 50% edastatakse ajavahemikus kell 06.00–22.00;
 - 2.5. programm peab sisaldama kas ühiskonnaelu, kultuuri, haridust või kohalikku elu kajastavaid saateid;
 - 2.6. programmi peamine sihtrühm on leviala piirkonna kultuurist, elust ja uudistest huvitatud raadiokuulaja;
 - 2.7. üleriigilise raadioloo kehtivusaeg on 17.11.2024–16.11.2031,

keeldub välja andmast

3. üleriigilist raadioluba levipiirkonnas nr 26 Duo Media Networks OÜ-le.

Põhjendused

4. Vastavalt MeeTS § 40 lg-le 2 teavitas Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet (edaspidi TTJA) Kultuuriministeeriumit 16.02.2024 eelseisvast raadiolubade konkursist (kättesaadav TTJA dokumendiregistris [siin](#)).
5. Kultuuriminister seadis 21.03.2024 kirja nr 54 (edaspidi Käskkiri nr 54, kättesaadav Kultuuriministeeriumi dokumendiregistris [siin](#)) punktiga 1.26. MeeTS § 40 lg-de 3 ja 4

- alusel üleriigilisele raadioloale levipiirkonnas nr 26 järgmised kõrvaltingimused.
- 5.1. Raadioprogrammi sõnasaated on eesti keeles.
 - 5.2. Päeval ajal (kell 06.00–19.00) peab programmi mahust, millest on maha arvatud reklaami, otsepakkumise ja omasaadete tutvustuse maht, moodustama sõnasaated vähemalt 20%.
 - 5.3. Programm peab sisaldama kas ühiskonnaelu, kultuuri, haridust või kohalikku elu kajastavaid saateid.
 - 5.4. Raadioprogrammis edastatavate muusikateoste kalendrikuu mahust peab Eesti autorite loodud muusikateoste osa olema vähemalt 30%, millest vähemalt 50% peab edastama ajavahemikus 06.00–22.00.
 - 5.5. Programmi peamine sihtrühm on leviala piirkonna kultuurist, elust ja uudistest huvitatud raadiokuulaja.
6. Kultuuriminister on Käskkirja nr 54 punktiga 2 kehtestanud raadiolubade kõrvaltingimuste hindamiseks järgmised hindamisalused:
 - 6.1. kõrvaltingimust „raadioprogrammi sõnasaadete keel“ hinnatakse selle täitmise või mittetäitmise alusel, kui kõrvaltingimus võimaldab mitut keelt, siis eelistatud on taotlus, mille programm on põhiosas selles keeles, mis on kõrvaltingimustes toodud keelte loetelus esimene;
 - 6.2. kõrvaltingimusi „sõnasaadete osakaal programmis“, „levipiirkonna elu kajastavate saadete maht programmis“ ja „Eesti autorite teoste miinimummaht programmis“ hinnatakse selle täitmise või mittetäitmise alusel;
 - 6.3. kõrvaltingimuse „raadioprogrammi peamine sihtrühm“ juures hinnatakse kavandatava raadioprogrammi vastavust raadioprogrammi peamisele sihtrühmale;
 - 6.4. raadioprogrammide mitmekesisuse tagamiseks lähtutakse levipiirkonna erinevatele sihtrühmadele suunatud programmide valikust;
 - 6.5. üldjoontes võrdsete pakkumiste korral arvestatakse raadioteenuse osutaja seni pakutud programmi selles levipiirkonnas ning raadioteenuse osutajatele võimalikult võrdsete tingimuste loomisega laiemalt.
 7. TTJA peadirektor kuulutas MeeTS § 40 lg 1 alusel 22.04.2024 käskkirjaga nr 1-7/24-007-TI (kättesaadav TTJA dokumendiregistris [siin](#)) välja raadiolubade konkursi, määras raadiolubade taotluste hindamise nõuandva komisjoni (edaspidi komisjon) koosseisu ja kinnitas raadiolubade konkursi läbiviimise ja taotluste hindamise korra (edaspidi konkursi kord). TTJA määras raadiolubade taotluste esitamise tähtpäevaks 14.05.2024.
 8. Nimetatud tähtpäevaks esitasid üleriigilisele raadioloale levipiirkonnas nr 26 taotluse järgmised isikud:
 - 8.1. MP Meedia OÜ programmile Kaguraadio;
 - 8.2. Duo Media Networks OÜ programmile Raadio Duo.
 9. TTJA tuvastas ühes tähtaegselt esitatud taotluses puudused. MP Meedia OÜ esialgses taotluses olid puudulikud andmed, mis tõendaksid nõuetekohaselt taotleja jätkusuutlikkust taotluses kirjeldatud struktuuri ja planeeritud raadioprogrammi tootmiseks terve raadioloa kehtivusperioodi jooksul. Taotleja kõrvaldas puudused TTJA poolt määratud puuduste kõrvaldamise tähtajaks
 10. Pärast puuduste kõrvaldamist vastasid tähtaegselt esitatud taotlused meediateenuste seadusele, kultuuriministri kehtestatud kõrvaltingimustele ja konkursi korra nõuetele.
 11. Esitatud taotlustes nähtusid järgmised andmed.

Nõue \ Taotleja	MP Meedia OÜ	Duo Media Networks OÜ
Sõnasaadete keel (eesti keel)	Eesti keel	Eesti keel
Sõnasaadete osakaal programmis päevasel ajal (20%)	30%	32%
Muusikateoste mahust eesti autorite teoste osakaal kalendrikuus (30%)	50%	30%
Eesti autorite muusikateoste mahust päevasel ajal edastatavate teoste osakaal (50%)	60%	50%
Programm sisaldab kas ühiskonnaelu, kultuuri, haridust või kohalikku elu kajastavaid saateid	Jah	Jah
Sihtrühm (leviala piirkonna kultuurist, elust ja uudistest huvitatud raadiokuulaja)	Kuivõrd tegemist on lokaalraadioga, siis sihtühm on kohalik elanikkond (Põlva- ja Võrumaa), east sõltumata. Tuleb aga mõõnda tööka, et kasutatav muusika on orienteeritud pigem kesk- ja vanemaealisele publikule.	Jaama sihtgrupiks on täiskasvanud kuulaja, peamine sihtühma vanus on 30-50 eluaastat, laiendatud sihtühmal 25-55 eluaastat.

12. Konkursi korra punkti 1.4. kohaselt, kui ühele loale laekub mitu nõuetekohast taotlust, suunatakse sellised taotlused komisjonile, kes selgitab valikmenetluses hindamise teel välja parima pakkumise.
13. Komisjoni hindamine toimub vastavalt konkursi korra punktile 8.5 kohapunktide alusel (kõige rohkem nõuetele vastav taotlus saab esimese koha ehk ühe punkti, järgnev teise koha ehk kaks punkti jne).
 - 13.1. Kõrvaltingimuse „raadioprogrammi peamine sihtühm“ puhul saab esimese koha taotlus, mille programm vastab komisjoni hinnangul enim kultuuriministri määratud sihtühmale. Viimase koha saab taotlus, mille programm vastab komisjoni hinnangul vähim määratud sihtühmale.
 - 13.2. Komisjon hindab, millise taotleja raadioprogramm mitmekesisab enim vastava levipiirkonna raadioprogrammide valikut. Esimese koha saab taotlus, mille programm komisjoni hinnangul mitmekesisab enim vastava levipiirkonna raadioprogrammide valikut ning viimase koha taotlus, mille programm mitmekesisab vähim.

- 13.3. Kui taotlused on eelnevates punktides käsitletud hindamiskriteeriumide lõikes üldjoontes võrdsed ning see takistab parima pakkuja väljaselgitamist, siis selgitab komisjon parima pakkuja välja järgnevalt.
- 13.3.1. Komisjon arvestab raadioteenuse osutaja seni pakutud programmi selles levipiirkonnas. Esimese koha saab taotlus, mille programm on vastavas levipiirkonnas varem levinud (eesmärgiks säilitada tarbijatele stabiilne raadioprogrammide kättesaadavus). Viimase koha saab taotlus, milles toodud programm ei ole vastavas levipiirkonnas varem levinud.
- 13.3.2. Komisjon hindab raadioteenuse osutajatele võrdsete tingimuste loomise võimalust laiemalt. Seejuures lähtutakse Kantar Emori 2023. aasta raadioauditooriumi uuringu tulemustest. Esimese koha saab taotlus, mille esitajal on uuringu andmetel väikseim turuosa. Viimase koha saab taotlus, mille esitajal on uuringu andmetel suurim turuosa.
14. Konkursi korra punkti 8.6. kohaselt osutub valikmenetluses parimaks pakkujaks komisjoni liikmete antud hinnete alusel kujunenud pingereas kõige väiksema punktisumma saanud pakkuja.
15. Konkursi korra punkti 8.7. kohaselt tehakse hindamisel parima tulemuse saanud taotleja kohta TTJA peadirektorile ettepanek anda parima pakkumise teinud taotlejale välja tegevusluba. Teiste, pingereas nõrgema koha saavutanud taotlejate kohta tehakse TTJA peadirektorile ettepanek keelduda tegevusloa väljaandmisest.
16. Komisjoni hindamise tulemusena jaotusid kohapunktid taotlejate vahel järgnevalt.

Hinnatav nõue \ Taotleja	MP Meedia OÜ	Duo Media Networks OÜ
Sihtrühma hindamine	9	18
Mitmekesisuse hindamine	9	18
Punktid kokku	18	36

Komisjoni liikmete eri kategooriates antud kohapunktid on tabelis liidetud.

17. Komisjon tegi TTJA peadirektorile levipiirkonna nr 26 osas ettepaneku anda üleriigiline raadioluba välja MP Meedia OÜ programmile Kaguraadio.

Komisjon leidis, et Kaguraadio taotluses on parem programmi kirjeldus ja sihtrühm täpsemini piiritletud. Tegu on selgelt kohalikule elanikule suunatud raadioga. Kaguraadio puhul on tegu unikaalse nähtusega, mis mitmekesistab raadiomaastikku. MP Meedia OÜ taotluses on välja toodud ka kohaliku omavalitsuse toetus, milles omavalitsus leiab, et programm suudab kohalikku elanikkonda haarata, kaasata. MP Meedia OÜ pakutud programm on paindlik ja on mitmekesisust edendav, see raadioprogramm on tõestanud oma vajalikkust ja sobivust kohalikul meediamaastikul.

Raadio Duo programm ei paku nii palju kohalikule elanikule suunatud saateid. Komisjon võtab siin arvesse ka seda, et Duo Media Networks OÜ on ainsana kandideerinud ka levipiirkonnale nr 22. See levipiirkond juba katab suurt osa

Põlvamaast, seega ei ole mõttekas anda Raadio Duo programmi levimiseks kahte sarnase levipiirkonnaga luba.

18. Kuna MP Meedia OÜ programm Kaguraadio edastas sihtrühma ja mitmekesisuse hindamise tulemusena ülekaalukalt teist taotlejat ehk ei esinenud üldjoontes võrdseid pakkumisi, siis ei pidanud komisjon vajalikuks hinnata raadioteenuse osutaja seni pakutavat programmi selles levipiirkonnas ega raadioteenuse osutajatele võimalikult võrdsete tingimuste loomist laiemalt.
19. TTJA peadirektor, tutvunud esitatud taotluste, kultuuriministri kehtestatud kõrvaltingimuste, komisjoni protokoll ja komisjoni ettepanekuga teeb levipiirkonnas nr 26 konkursi tulemuste kinnitamisel otsuse lähtudes eelnevalt väljatoodust ning alljärgnevatest kaalutlustest. MP Meedia OÜ taotlusest nähtub detailselt, kuidas ja millises mahus (20% programmi päevamahust) Kaguraadio programmis plaanitakse kajastada leviala piirkonna kultuuri, elu ja uudiseid. Duo Media Networks OÜ taotluses mainitakse üldsõnaliselt, et plaanitakse teha koostööd Lõuna-Eesti Postimehega ning taotlusest nähtub, et levipiirkonna elu kajastavate saadete maht (16% programmi päevamahust) on 4% väiksem kui MP Meedia OÜ programmis.
20. Eelneva alusel on valikmenetluses parim pakkuja MP Meedia OÜ 18 punktiga, ning teisele kohale jääb Duo Media Networks OÜ 36 punktiga.
21. Lisaks valikmenetluse tulemustele selgitab TTJA täiendavalt, et raadiomaastik on küllaltki kontsentreerunud, kus kolm suuremat raadiogruppi (AS All Media Eesti, Duo Media Networks OÜ, Taevaraadio OÜ) hõlmavad üle 85% kommertsturust. Ülejäänud 10 raadioettevõtjat jagavad omavahel ülejäänud turuosa, ei ole otstarbekas suurendada turu liidrite osakaalu ülejäänud 10 raadioettevõtja arvelt. Väljastades levipiirkonnas nr 26 loa Duo Media Networks OÜ programmi Raadio Duo edastamiseks võtaks see MP Meedia OÜ-lt võimaluse FM sagedusvõrgus raadioteenust pakkuda ning vähendaks seetõttu mitmekesisust raadiomaastikul. MP Meedia OÜ on konkursil kandideerinud vaid levipiirkonnas nr 26 ja loonud oma programmi just selle levipiirkonna kuulajatele. Kultuuriminister on aga kõrvaltingimuste hindamiskriteeriume seades näinud ette, et konkursi käigus tuleb võtta arvesse võimalikult võrdsete võimaluste loomist raadiomaastikul.
22. Lähtudes eeltoodust otsustab TTJA peadirektor, et levipiirkonnas nr 26 tuleb üleriigiline raadioluba välja anda MP Meedia OÜ-le programmi Kaguraadio edastamiseks, kes osutus valikmenetluses parimaks pakkujaks. Levipiirkonnas nr 26 tuleb keelduda üleriigilise raadioloa väljaandmisest Duo Media Networks OÜ-le programmi Raadio Duo edastamiseks.
23. Juhul kui taotleja, kellele on otsustatud raadioluba välja anda, ei asu seaduses sätestatud tähtaja jooksul raadioluba kasutama, tunnistatakse raadioluba kehtetuks (MeeTS § 45).

Isikul on käesoleva otsusega mittenõustumisel õigus 30 päeva jooksul alates otsusest teada saamise päevast esitada vaie Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektorile (Endla 10A, 10122 Tallinn, e-post info@ttja.ee) haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtule (Pärnu mnt 7, 15082 Tallinn, e-post talhk.menetlus@kohus.ee) halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Kristi Talving
peadirektor